



Exp.: 2021/003624  
Codi: A115 01  
Ref.: NMB

**Assistents a l'acte:** President: l'alcalde en funcions. Vocals: la secretària general de la corporació, la interventora accidental i la tècnica d'administració general. Secretària: l'administrativa de Contractació.

## **ACTA**

### **MESA DE CONTRACTACIÓ PERMANENT**

**Sessió:** Ordinària

**Data:** 22 d'abril de 2021

Quan són les 12:00 hores de la data a dalt indicada, es reuneix la Mesa de Contractació Permanent, mitjançant vídeoconferència, sota la presidència del senyor Joan Plana Sagué, alcalde en funcions de l'Ajuntament de Roses, amb l'objecte de dur a terme aquesta sessió d'acord amb la convocatòria que s'ha notificat.

La sessió se celebra en la modalitat de vídeoconferència per les mesures excepcionals dictades pel Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-COV-2, i de conformitat amb les Resolucions SLT/2620/2020, de 25 d'octubre, i SLT/2700/2020, de 29 d'octubre, aprovades per la Generalitat de Catalunya per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya.

S'empren els mitjans electrònics que garanteixen la identitat dels membres assistents, la verificació de la seva presència i el sentit del seu vot, així com la sincronicitat de la presència dels membres de la Mesa en el saló de sessions, el qual, a tots els efectes, té la consideració de lloc de celebració de la sessió. Així mateix, s'han habilitat els mitjans necessaris per als membres de la Mesa.

### **ORDRE DEL DIA**





Exp.: 2021/003624

**1. Expedient núm. 2021/000039 contractació del «Servei de vigilància, salvament i socorrisme de les platges urbanes de Roses durant les temporades 2021 i 2022, amb garanties COVID-19»**

La Mesa de Contractació Permanent, reunida en acte públic, té per objecte donar comptes de l'informe del responsable del contracte de valoració dels criteris d'adjudicació que per a la seva valoració depenen d'un judici de valor i l'obertura del sobre C (Oferta econòmica i d'altres criteris de valoració automàtica).

En primer lloc, la Mesa procedeix a donar lectura de l'informe jurídic sol·licitat sobre les conseqüències jurídiques de l'anormalitat de la proposició presentada per INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL d'incloure en el sobre B de valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor el document d'oferta de criteris de valoració automàtica.

**Antecedents**

1. En la sessió del dia 8 d'abril de 2021, la Mesa de Contractació Permanent va obrir els sobres A de documentació general i el sobres B de criteris d'adjudicació que per a la seva valoració depenen d'un judici de valor, amb el resultat següent:

a. Les proposicions dels licitadors SERVICIO SALVAMENTO MEDITERRÁNEO, SL i PRO-ACTIVA SERVEIS AQUÀTICS, SL no presenten cap incidència en la documentació inclosa en els sobres A i B, essent la documentació presentada la requerida en cadascun dels dos sobres.

b. La proposició del licitador INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL presenta les deficiències següents:

- En el sobre A el DEUC presentat no està signat.
- En el sobre B la Proposta Tècnica presentada no està signada i a més el licitador també presenta en aquest sobre la proposta d'altres criteris de valoració automàtica.

c. La proposició del licitador AUNAR GROUP 2009, SL presenta la deficiència següent:

- En el sobre B la Proposta Tècnica presentada no està signada.





Exp.: 2021/003624

2. A la vista del resultat de l'obertura dels sobres A "Documentació general" i B "Criteris d'adjudicació que per a la seva valoració depenen d'un judici de valor", la Mesa de contractació va acordar:

1. Requerir, per a que en el termini màxim de tres dies, l'empresa INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL esmenés la falta de signatura del seu DEUC i Proposta tècnica, i a l'empresa AUNAR GROUP 2009, SL la falta de signatura de la seva Proposta tècnica, per tractar-se de defectes esmenables.

2. Sol·licitar informe jurídic sobre les possibles conseqüències de l'anormalitat de la proposició presentada per INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL, d'incloure en el sobre B de valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor, el document d'oferta de criteris de valoració automàtica.

3. Donar trasllat de les propostes tècniques presentades al tècnic municipal encarregat del seguiment i l'execució del contracte per a la seva valoració, d'acord amb els criteris establerts a la clàusula 10 del Plec de clàusules administratives particulars i a l'apartat L.2.1. del Quadre de característiques del contracte.

3. Dins del termini concedit, en data 14.04.2021, l'empresa l'INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL va presentar signada, no només la documentació que havia d'esmenar: DEUC i la Proposta tècnica, sinó que també ha presentat **l'oferta econòmica** i l'oferta d'altres criteris de valoració automàtica.

4. Dins del termini concedit l'empresa AUNAR GROUP 2009, SL ha presenta la Proposta Tècnica signada.

5. Informe jurídic emès per la TAG, servei jurídic adscrit a Secretaria, sobre les conseqüències de l'anormalitat de la proposició presentada per INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL d'incloure en el sobre B de valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor, el document d'oferta de criteris de valoració automàtica i d'haver presentat per Registre d'Entrada l'oferta econòmica.

## Fonaments de dret





Exp.: 2021/003624

Primer.- Es d'aplicació la normativa següent:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP)
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- El Plec de clàusules administratives particulars que regeix la contractació.

Segon.- L'article 139 de la LCSP (el seu precedent legislatiu és el 145 del TRLCSP) estableix que **les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació i seran secretes i s'arbitraran els mitjans que garanteixin tal caràcter fins al moment d'obertura de les proposicions**, i l'article 146 de la LCSP que "l'avaluació de les ofertes conforme als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules es realitzarà després d'efectuar prèviament la d'aquells altres criteris en què no concorri aquesta circumstància, deixant-se constància documental d'això.

La citada avaluació prèvia es farà pública en l'acte en el qual es procedeixi a l'obertura del sobre que contingui els elements de l'oferta que es valoressin mitjançant la mera aplicació de fórmules", i en el mateix sentit de sobres diferents segon el tipus de criteris, l'article 157 preceptua que quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, els licitadors hauran de presentar i per al procediment obert la proposició en dos sobres o arxius electrònics: un amb la documentació que hagi de ser valorada conforme als criteris la ponderació dels quals depèn d'un judici de valor, i l'altre amb la documentació que hagi de ser valorada conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules.

Tercer.- La clàusula 9a. del PCAP que regula les proposicions, estableix que les proposicions dels interessats seran presentades en tres sobres o arxius electrònics i determina de forma clara i precisa la documentació que s'ha d'incloure en cada sobre; així en el sobre A "Documentació general", s'inclourà el model de document europeu únic de contractació (DEUC), i en el cas que l'empresa licitadora sigui estrangera una declaració de submissió als jutjats i tribunals espanyols. En el sobre B "Criteris d'adjudicació que per a la seva valoració depenen d'un judici de valor", els licitadors inclouran la seva proposta tècnica del servei per a la seva valoració, amb l'extensió, contingut i estructura establerta a la clàusula 10 del PPT i apartat L.2.1. del quadre; i en el sobre C "Oferta econòmica i d'altres criteris de valoració automàtica", els licitadors hauran d'incloure en aquest sobre la documentació per a la valoració dels criteris d'adjudicació de valoració automàtica,





Exp.: 2021/003624

i expressament es determina que la documentació a presentar en aquest sobre és l'oferta econòmica i l'oferta d'altres criteris de valoració automàtica.

Quart.- La doctrina i la jurisprudència d'acord amb la regulació jurídica dels requisits formals establerts per a la valoració dels criteris d'adjudicació, tant pel que respecta als relatius a la forma de presentació de la documentació per part de les empreses licitadores, com a l'obertura d'aquesta documentació, reiterada i unànimament han declarat que *“tenen com a objectiu mantenir la màxima objectivitat possible en la valoració de les ofertes, amb la finalitat última de garantir la salvaguarda de dos dels principis rectors de la contractació pública, el de no discriminació i el d'igualtat de tracte.”*

Així, els Informes 1/2011, de 14 d'abril, i 8/2014, d'11 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya i l'Informe 62/2008, de 2 de desembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, entre altres, manifesten: *“A l'objectiu de mantenir l'objectivitat màxima en la valoració de les ofertes obeeixen, en concret, al deure de secret de les ofertes i l'exigència de valorar-les conforme als criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor amb caràcter previ als criteris avaluable mitjançant la simple aplicació de fórmules, per tal que la valoració d'aquells no es vegi afectada pel coneixement d'aquests”*. En igual sentit el Tribunal Suprem en la Sentència de 20 de novembre de 2009, va declarar que amb el caràcter secret de les proposicions *“es tracta de garantir no només la igualtat entre els licitadors sinó també d'evitar que el poder adjudicador, o administració contractant, conegui el seu contingut amb anterioritat a l'acte formal d'obertura de les ofertes afavorint una determinada adjudicació a raó d'aquest coneixement previ”* i que *“mitjançant tal exigència es pretén que el procés sigui objectiu i desenvolupat amb absoluta netedat sense interferències”*.

En igual sentit el TACRC en la seva Resolució 126/2014, de 14 de febrer de 2014, afirma que *“si bé la indeguda distribució de la documentació entre els sobres a presentar pel licitador és una irregularitat formal, aquesta irregularitat només tindrà com a conseqüència el remei extrem de l'exclusió del licitador en el cas que s'hagués creat una situació de desigualtat entre els licitadors. Aquesta situació de desigualtat es produeix quan l'òrgan de contractació, en el moment d'avaluar els elements valorables mitjançant judici de valor, ja tenia coneixement previ de l'oferta d'algun licitador respecte dels elements avaluable mitjançant fórmules.”*





Exp.: 2021/003624

Més recent, també el TACRC en la seva Resolució 241/2019 declara que *“es veurien compromeses la imparcialitat i l'objectivitat en el procés d'adjudicació si l'Òrgan de contractació o la Mesa tinguessin un coneixement anticipat de la proposició econòmica del licitador que, per constituir un criteri avaluable automàticament i no dependent d'un judici de valor, podria influir en la posterior valoració dels criteris no avaluables automàticament en xifres o percentatges o dependents d'un judici de valor. **La inclusió d'algun element propi dels criteris susceptibles d'avaluació objectiva, en l'oferta tècnica avaluable sobre criteris subjectius, determinarà l'exclusió de l'oferta en el cas que sigui d'entitat suficient com per a comprometre la igualtat i objectivitat de l'avaluador.**”*

Així, quan es veuen compromeses la imparcialitat i l'objectivitat en el procés d'adjudicació, per tenir l'òrgan de contractació o la Mesa de contractació un coneixement anticipat de la proposició econòmica del licitador, que per constituir un criteri avaluable automàticament i no dependent d'un judici de valor, podria influir en la posterior valoració d'aquest amb el consegüent risc d'afavoriment d'una determinada oferta en raó a aquest coneixement previ, en perjudici de les restants ofertes, veient-se menyscabat el principi d'igualtat de tracte als licitadors i contaminant el procediment d'adjudicació.

La necessitat de preservar la imparcialitat i objectivitat en el procés d'adjudicació exigeix la separació necessària entre l'obertura de la documentació administrativa i la presa de coneixement de la proposició econòmica, i imposa el caràcter secret de totes les proposicions, l'incompliment de les quals ha de comportar la nul·litat del procediment (STS de 2 de juliol de 2004, rec. 3885/2000). Igualment, aquella exigència imposa l'escrupolós respecte a l'ordre en què han de succeir-se les valoracions dels diferents criteris d'adjudicació, en funció de la seva valoració automàtica per aplicació de fórmules o mitjançant judicis de valor.

Tal i com té declarat la jurisprudència les garanties que la Llei estableix en el procediment d'adjudicació es troben, no tant al servei de la integritat de l'oferta del licitador, com dels principis de transparència en la licitació i igualtat de tracte als licitadors en el procediment que presideixen el sistema de contractació; “la Mesa de Contractació no es pot veure afectada en la seva objectivitat i imparcialitat pel coneixement anticipat de l'oferta econòmica del licitador, ni tampoc pot tenir coneixement de les proposicions econòmiques dels licitadors amb anterioritat a la valoració dels criteris tècnics, no valorables en xifres o percentatges o dependents d'un judici de valor, perquè tal procedir menyscabaria els principis d'imparcialitat i objectivitat en el procediment





Exp.: 2021/003624

d'adjudicació que han de presidir la seva actuació". En cas contrari estarien infringint els principis d'igualtat de tracte i no discriminació consagrats en la Llei de Contractes del Sector Públic, i el principi de secret de les proposicions exigint en l'article 139.2 de la Llei citada. En aquests supòsits la decisió d'exclusió del procediment de licitació, s'alinearia amb la doctrina i la jurisprudència, en relació amb el coneixement anticipat de les parts de l'oferta avaluable automàticament o mitjançant fórmula i el seu possible condicionament del judici de valor que, en el cas d'existir, sempre ha de tenir caràcter previ.

Per tot això, el fet que el licitador INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL hagi incorporat erròniament en el sobre B "Criteris d'adjudicació que per a la seva valoració depenen d'un judici de valor", la documentació subjecta a valoració automàtica, en contra d'allò establert en el PCAP que preceptua la seva inclusió en el sobre C "Oferta econòmica i d'altres criteris de valoració automàtica" i, a més a més, que en data 14 d'abril de 2021 i abans de valorar-se la documentació tècnica subjecta a valoració dependent d'un judici de valor, s'hagi presentat per Registre d'Entrada la seva oferta econòmica, amb el trencament total del secretisme d'ofertes que exigeix la llei, sense cap dubte tot això ha suposat que s'hagi tingut un coneixement efectiu del contingut de la documentació que ha de ser objecte de valoració (un cop s'hauria obert el sobre C), en un moment anterior al previst en la normativa de contractació pública, i aquests fets han de comportar necessàriament l'exclusió del procediment de licitació de la proposta presentada per INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL.

A la vista de l'informe jurídic que consta a l'expedient, la Mesa de Contractació Permanent

### **Acorda**

1. Excloure del procediment de licitació la proposició presentada per l'INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL.
2. Retornar al licitador la seva proposició un cop finalitzat el termini per a la interposició de recursos.
3. Notificar a l'esmentada empresa licitadora aquest acord.
4. Contra aquest acord es podrà interposar recurs especial en matèria de contractació, d'acord





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2021/003624

amb l'article 44 de la LCSP, en el termini de 15 dies a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Aquest recurs té caràcter potestatiu i es podrà interposar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, prèviament o alternativament a la interposició del recurs contenciós administratiu, de conformitat amb la Llei 28/1998, de 13 de juny, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i es regirà pel que disposen els articles 44 i següents de la LCSP i el Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

A continuació, la Mesa de Contractació procedeix a donar-se per assabentada de l'informe emès per l'Enginyer Municipal, que consta a l'expedient, de valoració de les propostes tècniques presentades pels licitadors admesos en el procediment de licitació i fa seva la valoració atorgada pel tècnic municipal i procedeix a fer públic el resum de l'esmentada valoració.

## **RESUM:**



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat





Exp.: 2021/003624

<b>A AVALUACIÓ DE CRITERIS SOTMESOS A JUDICI DE VALOR (fins a màx 45 punts)</b>					
	<b>CRITERIS DE VALORACIÓ (subjectes a judici de valor) sobre B</b>	<b>Punt max, fins a:</b>	<b>SERSAMED</b>	<b>PROACTIVA</b>	<b>AUNAR</b>
1	Organigrama funcional i dotació del personal amb el detall funcions de cada treballador en relació al lloc de treball que ocupa	5	4,5	5	3
2	Descripció del Pla de treball: jornada laboral, horaris, rotació i relleus dels llocs de treball, planificació de vacances i baixes amb previsió de protocols per fer front a eventualitats de la plantilla de treballadors. Planificació i programació del servei, des de la data de començament de les tasques fins la data de retirada de material	5	5	5	2,5
3	Pla de formació del personal. Es valorarà els plans de formació que incrementin l'adaptabilitat de les persones treballadores, la seva capacitat i la seva qualificació	3	2,5	3	2
4	Descripció del protocol específic per afrontar la vigilància i comunicació d'informació als usuaris en relació a les mesures de distanciament social i de control d'aforament de les platges, en l'àmbit de la lluita contra la pandèmia COVID-19	5	4	3,5	2
5	Es valorarà la disponibilitat de les empreses de sistemes de verificació de la qualitat de la prestació del servei.	3	3	3	3
6	Descripció dels protocols d'atenció i informació als usuaris. Es valorarà també la disponibilitat de protocols interns de millora continua en l'atenció i resolució de queixes i reclamacions de les persones usuàries.	3	3	2,5	2,5
7	Es valorarà la disponibilitat de les empreses de sistemes de verificació de la qualitat ambiental i de tenir implantat un sistema de gestió ambiental per a l'activitat objecte de la licitació	5	5	5	5
8	Protocols per fer front a emergències i situacions de risc. Capacitat de reacció de les empreses i disponibilitat de mitjans davant de les emergències i situacions imprevistes. Proposta de coordinació entre l'empresa, el personal, la policia local i els serveis tècnics municipals, incloent protocols d'actuació per emergències, descripció d'evacuació de ferits...	5	4	5	3,5
9	Descripció del material a utilitzar, quantitat i distribució per platges	2	1,5	2	1
10	Detall dels plafons informatius a disposar en cada mòdul, inclòs grafismes	2	0,5	2	0,5
11	Millores en la implantació de mesures addicionals en seguretat, salut i prevenció de riscos laborals.	2	1	1	2
12	Maqueta de la web prevista. Es valorarà la quantitat d'informació i l'efectivitat del disseny per a la transmissió d'aquesta.	2	1	2	1
13	Mesures de foment de la igualtat de tracte i d'oportunitats de dones i homes en el mercat laboral. Es valorarà disposar de plans d'igualtat, en el cas que no hi estiguin obligades per llei i disposar del distintiu català d'excel·lència empresarial en matèria d'igualtat o adoptin mesures destinades a assolir la igualtat	3	3	3	1
<b>Puntuació (màxima vs obtinguda)</b>		<b>45</b>	<b>38</b>	<b>42</b>	<b>29</b>





Exp.: 2021/003624

La Mesa de Contractació Permanent acorda la publicació íntegra en el Pefil del contractant de l'Ajuntament de l'informe de valoració de les propostes tècniques emès per l'Enginyer Municipal.

Per tot això, la Mesa de Contractació Permanent també acorda rebutjar la proposició presentada a l'eina de Sobre Digital per INSTITUTO DE EVALUACIONES MÉDICAS, SL.

A continuació, la Mesa de Contractació Permanent procedeix a l'obertura dels sobres C i a la lectura de les ofertes econòmiques i d'altres criteris de valoració automàtica presentades pels licitadors admesos, amb el resultat següent:

**SOBRE C: OFERTA ECONÒMICA I D'ALTRES CRITERIS  
DE VALORACIÓ AUTOMÀTICA**

<b>OFERTA ECONÒMICA</b>	
<b>Licitadors</b>	<b>Preu de licitació: 590.935,26 € IVA 21%: 124.096,40 € Total: 715.031,66 € (Temporades 2021 i 2022)</b>
1. Servicio Salvamento Mediterráneo, SL	584.444,00 €
2.. Pro-Activa Serveis Aquàtics, SL	588.952,60 €
3. Aunar Group 2009, SL	531.841,74 €

\* Ofertes econòmiques amb IVA exclòs

P: PRESENTAT – NP: NO PRESENTAT

<b>OFERTA DE MILLORA DE LA QUALITAT DEL SERVEI</b>			
<b>Licitadors</b>	<b>Adscripció d'una moto aquàtica de vigilància i rescat complementària a l'exigida en els plecs</b>	<b>Adscripció d'una cadira anfíbia complementària a les facilitades per</b>	<b>Adscripció d'un megàfon portàtil en els llocs de socors de les platges on no està prevista megafonia segons</b>





Exp.: 2021/003624

		<b>l'Ajuntament</b>	<b>el PPT</b>
1. Servicio Salvamento Mediterráneo, SL	P	P	P
2. Pro-Activa Serveis Aquàtics, SL	P	P	P
3. Aunar Group 2009, SL	P	P	P

A continuació, es comprova que els licitadors hagin presentat la Memòria Econòmica del Servei que ha de contenir el desglossament de l'oferta econòmica per naturalesa econòmica de despesa (personal, formació, gestió, materials, vestuari, vehicles, benefici industrial, despeses generals, etc...), amb especial referència de les retribucions que percebran les diferents categories de personal i el conveni laboral tingut en compte.

<b>MEMÒRIA ECONÒMICA DEL SERVEI</b>	
<b>Licitadors</b>	<b>P: Presentat - NP: No presentat</b>
1. Servicio Salvamento Mediterráneo, SL	P
2. Pro-Activa Serveis Aquàtics, SL	P
3. Aunar Group 2009, SL	P

A la vista de les ofertes econòmiques, de les ofertes de millora i de les memòries econòmiques presentades pels licitadors, la Mesa de Contractació Permanent procedeix a donar-ne trasllat a l'encarregat del seguiment i l'execució del contracte per a la seva comprovació i per comprovar que cap de les ofertes presentades pugui ser identificada amb valors anormals, a l'efecte de poder procedir la Mesa a fer la corresponent classificació de les ofertes i formular proposta d'adjudicació del servei.

## **2. Altres assumptes**

S'emplaça als membres de la Mesa de Contractació Permanent per a la sessió extarordinària i urgent que tindrà lloc demà, divendres 23 d'abril de 2021, a les 11:30 hores, per donar comptes de l'informe





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2021/003624

tècnic de comprovació de les proposicions presentades, classificació de les ofertes i formular proposta d'adjudicació del servei.

### **3. Aprovació de l'acta d'aquesta sessió de la Mesa de Contractació Permanent**

Per unanimitat de vots s'acorda aprovar l'acta d'aquesta sessió de la Mesa de Contractació que ha tingut lloc en la data al començament indicada.

I perquè així consti, s'estén la present acta, signada pels components de la Mesa de Contractació Permanent, de tot el que en dono fe com a secretària de la Mesa, essent les 12:46 hores de la data al començament assenyalada.

*(document signat electrònicament)*



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat